



Republic of North Macedonia  
**Ministry of  
Local Self Government**



---

**REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT**

---

**Проект:  
„Пост-КОВИД: општините како двигатели за одржливиот развој“**

**Повик за проекти за меѓуопштинска соработка**

**Оперативни насоки за аплицирање**

јули 2021 година



BUREAU FOR REGIONAL DEVELOPMENT



Republic of North Macedonia  
Ministry of  
Local Self Government



## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

### Содржина

Вовед.....	3
1. Која е главната цел на повикот за проекти?.....	4
2. Кои се приоритетни области и прифатливи облици на меѓуопштинска соработка во рамките на овој повик? .....	5
3. Кој може да аплицира? .....	5
3.1 Кој не може да аплицира? .....	5
3.2 Други прашања поврзани со прифатливоста на апликантите .....	5
4. Колкаво е времетраењето на проектот? .....	6
5. Колкави средства се достапни во рамки на повикот? .....	7
6. Која е временската рамка за повикот? .....	7
7. Каде да ја доставите апликацијата?.....	7
8. Кој вид проекти за меѓуопштинска соработка не се финансираат?.....	8
9. Кои трошоци се прифатливи?.....	8
9.1 Кофинансирање од страна на ЕЛС .....	9
9.2 Учество на Центрите за развој на планските региони .....	9
10. Склучување договори со надворешни лица/економски оператори .....	10
10.1 Вработени во општините/центрите .....	10
10.2 Надворешни консултанти .....	10
11. Трошоци кои нема да бидат покриени со грантот.....	10
12. Евалуација на проектите за меѓуопштинска соработка .....	10
13. Како се организира постапката за евалуација и избор?.....	11
14. Модалитети за спроведување на проектот .....	11
15. Менаџмент и мониторинг .....	12
16. Кои се должностите во однос на поднесување на извештаи? .....	12
17. Критериуми за евалуација и избор на доставените апликации .....	13
17.1 Административна соодветност.....	13
17.2 Техничка соодветност .....	14



Republic of North Macedonia  
**Ministry of  
Local Self Government**



## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

### Вовед

Како резултат на децентрализацијата, општините се здобија со зголемен број надлежности од страна на централната власт. Од една страна, ова ги доближи услугите поблиску до граѓаните но истовремено за општините го зголеми обемот на надлежности и задачи. Поради недостаток на финансии, административни и капацитети на човечки ресурси, самостојното испорачување на зголемените надлежности претставува предизвик, особено за помалите општини.

Кризата предизвикана од вирусот КОВИД-19 го зголеми притисокот врз локалните власти да се справат со пандемијата при намалено општинско финансирање и со потребата да продолжат со испорака на услуги, честопати под дополнителни ограничувања поврзани со пандемијата. Се очекува пандемијата да има долготрајни и значителни негативни ефекти врз локалниот и регионалниот развој, како и врз функционирањето и финансирањето на локалната самоуправа. Дополнително, се очекува критичните потреби за социјална помош и социјални услуги да растат, додека истовремено ќе се намалуваат приходите на локалните самоуправи за нивните главни функции и за испораката на основните услуги.

Ваквата ситуација бара изнаоѓање на најефикасни начини кои би можеле да се применат во земјата; еден таков начин за надминување на постоечките недостатоци е примената на меѓуопштинска соработка (МОС) како можност дадена со Законот за локална самоуправа. Преку меѓуопштинска соработка општините можат поуспешно да ги извршуваат своите надлежности, да го подобрат квалитетот, ефикасноста и ефективноста на постоечките услуги кои се обезбедуваат за граѓаните, како и за испорачување услуги кои тие инаку не би можеле самостојно да ги испорачаат. Меѓуопштинската соработка придонесува за економија на обем, поефективни процедури и системи за услуги, подобро искористување на информатичка и комуникациска технологија во администрирање на услугите, обезбедување адекватни административни и човечки капацитети и подобро задоволување на потребите на граѓаните.

Во 2009 година се донесе Законот за меѓуопштинска соработка. Според овој Закон, МОС се дефинира како „соработка воспоставена помеѓу две или повеќе општини заради поефикасно и поекономно вршење на надлежностите на општините утврдени со закон и за остварување на нивните заеднички интереси и цели“. Исто така, под меѓуопштинска соработка се подразбира и „вршење на определени работи од надлежност на општините од страна на една општина за сметка на една или повеќе други општини врз основа на склучен договор меѓу општините“.

Имплементацијата на претходни проекти за меѓуопштинска соработка од страна на УНДП во соработка со Министерството за локална самоуправа (МЛС) покажа дека повратот на иницијалната инвестиција (кој произлегува главно од заштеди поради оптимализација на вработените, намалување на оперативните и трошоците за одржување, зголемен процент на наплата на данок, подобар менаџмент, подобро искористување на опремата и стручноста) се случува после околу две години. Не помалку значаен е фактот дека подобрениот квалитет на услугите или зголемениот обем на услуги не секогаш се мери преку потрошени или заштедени финансиски средства, туку и преку задоволството на граѓаните, вклучувајќи ги и ранливите категории на граѓани.



Republic of North Macedonia  
Ministry of  
Local Self Government



## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Истражувањето за проценка на искуствата од меѓуопштинска соработка во РС Македонија<sup>1</sup> кое го спроведе Министерството за локална самоуправа (МЛС) во соработка со УНДП открива дека 77,5% од општините во земјата имаат потпишано конкретен договор за меѓуопштинска соработка, што е добра основа за понатамошни чекори. Истото истражување истакнува голем број на финансиски и нефинансиски придобивки особено за руралните и малите урбани општини со ограничени капацитети и ресурси. Соработка помеѓу општините треба се повеќе да се зајакнува бидејќи носи јасни предности пред сè за малите и руралните општини.

Во овој контекст, УНДП во соработка со Бирото за регионален развој и Министерството за локална самоуправа го имплементира проектот „Пост-КОВИД: општините како двигатели за одржливиот развој“. Општата цел на проектот е да се обезбеди регионален и локален развој кој е инклузивен, родово-сензитивен, заснован на докази и целосно одговара на развојните потреби на најнеразвиените општини чии заедници се најпогодени од пандемијата со КОВИД-19.

### 1. Која е главната цел на повикот за проекти?

Во контекст на горенаведеното, а со цел долгорочно да се поддржат општините и да се зајакне отпорноста на најпогодените локални економски системи, целта на овој повик е да се поддржат напорите **за забрзување на закрепнувањето од рецесијата предизвикана од КОВИД -19 преку воведување иновативни алатки за регионален развој, насочувајќи се кон најнеразвиените подрачја и кон подобрени модели на меѓуопштинска соработка**, со што ќе се придонесе за подобри локални услуги, обезбедувајќи модели за идно реплицирање во земјата, и на тој начин ќе се придонесе кон сеопфатен и долгорочен рамноправен развој. Исто така, ограничената употреба на дигитални алатки и услуги пред пандемијата ги попречуваше можностите на локалните самоуправи ефективно да го ублажат негативното влијание од кризата врз локалното финансиско планирање и испорака на услуги. Со предложената интервенција се дава осврт на овие прашања преку **поддршка на локалните самоуправи да воведат и да користат иновативни дигитални платформи со кои им се овозможува да работат од далечина, а и да воведат нови дигитални услуги**.

Целта на повикот за проекти е да обезбеди поддршка за јакнење на капацитетите на единиците на локалната самоуправа (ЕЛС) преку поддршка на иновативни модели на соработка утврдена во Законот за локална самоуправа како и/или постоечките законски облици на МОС како алатка за спроведување на политиката за регионален развој и подобрена испорака на услуги кон граѓаните. Дополнително, со цел да се подржи најавеното подобрување на целокупната законска рамка за МОС, преку воспоставување, функционирање и анализа на постигнатите резултати на иновативни модели на МОС, ќе се придонесе кон подготовка на сеопфатна оценка за можноста за проширување на постоечкиот број на облици на МОС како и измена и дополна на другите релевантни елементи на Законот.

**Преку овој јавен повик, единиците на локалната самоуправа ќе бидат поттикнати да утврдат нови креативни идеи за партнерства каде се предлагаат иновативни решенија за конкретни предизвици во заедницата.**

<sup>1</sup> Меѓуопштинска соработка во Република Македонија – Од норма до пракса  
[http://www.mls.gov.mk/images/publications/MOS/MOS\\_EN.pdf](http://www.mls.gov.mk/images/publications/MOS/MOS_EN.pdf)



Republic of North Macedonia  
Ministry of  
Local Self Government



## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

### 2. Кои се приоритетни области и прифатливи облици на меѓуопштинска соработка во рамките на овој повик?

Овој повик за проекти ќе поддржи развивање и тестирање на иновативни облици на меѓуопштинска соработка како алатка за спроведување на политиката за регионален развој и подобрена испорака на услуги до граѓаните.

**Приоритетните области во кои општините ќе бидат поддржани да воспостават меѓуопштинска соработка** се: финансиско управување, заштита на животната средина, транспортот, намалување на ризикот од катастрофи и во други области што традиционално се предмет на политиката за регионален развој на ЕУ, а со којашто МОС значително може да се намалат трошоците за услуги кон граѓаните, како и за општинските буџети.

Во рамки на овој повик, општините можат да аплицираат и ќе бидат поддржани да спроведуваат пилот-проекти кои се однесуваат на **родовата еднаквост** и проблемите идентификувани на инклузивен и партиципативен начин. Посебен фокус ќе се стави врз **иновации при испораката на локални услуги на технолошко ниво**, што ќе придонесе за искористување на можностите создадени со **дигитализацијата** и ќе ги подигне меѓуопштинската соработка и придобивките од ефикасноста на ново ниво. Развиените модели за меѓуопштинска соработка, по успешно пилотирање во проектот, ќе може да се реплицираат подалеку од првично избраните општини, во други делови во земјата.

Дополнително, иновативни и традиционални облици на меѓуопштинска соработка ќе бидат подржани и во останатите области кои се во надлежност на единиците на локалната самоуправа.

### 3. Кој може да аплицира?

Подобни апликанти на овој повик се единиците на локална самоуправа (општините и Градот Скопје) во РС Македонија.

#### 3.1 Кој не може да аплицира?

Профитните организации, односно фирми од приватниот сектор (консултантски фирми, поединечни претпријатија, поединци, итн.) како и органите на државната управа (министерства, агенции и др.), фондации и регионални стопански комори и други слични организации не се прифатливи подносител на апликации за овој повик. Поради тоа, нема да бидат прифатени пријави поднесени од страна на општина/и кои ќе се пријават заедно со еден или повеќе партнери од горе-наведената категорија.

#### 3.2 Други прашања поврзани со прифатливоста на апликантите

Грантовите се достапни само за проекти чии непосредни цели се некомерцијални и исклучиво непрофитни. Во ниту еден случај грантот не смее да придонесе за зголемување на профитот.



Republic of North Macedonia  
Ministry of  
Local Self Government



## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Проектот треба да вклучува минимум две општини. Секогаш се назначува една општина која ќе биде водечки апликант помеѓу општините (*the lead applicant*). Општината која ќе биде назначена како водечки апликант е одговорна за координирање и насочување на проектот и за комуникација со УНДП. Доколку одреден проект е избран, сите инволвирани општини потпишуваат Договор за соработка со канцеларијата на УНДП.

Една општина може да учествува само во еден проект. Доколку општината се пријави за учество во повеќе од еден проект, истите проекти ќе бидат автоматски исклучени од процесот на селекција.

Градот Скопје како посебна единица на локална самоуправа во улога на водечки апликант може да се пријави само со еден предлог. Дополнително, градот Скопје може да се пријави како партнер на секоја од општините со седиште во градот Скопје.

**Центрите за развој на планските региони** може да учествуваат во проектната апликација, но не може да бидат именувани за водечки апликант или партнер во меѓуопштинската соработка. Центрите за развој на планските региони може да имаат координативна улога и/или да го поддржуваат имплементирањето на проектот. Улогата на Центрите за развој на планските региони треба да биде јасно дефинирана во проектната апликација. Центрите за развој на планските региони можат да учествуваат во повеќе од една апликација.

Исто така, во реализација на активностите предвидени во рамки на соработка може да се опфатат и **граѓанските организации** активни во областа во која општините ја воспоставуваат меѓуопштинската соработка. Граѓанските организации може да имаат координативна улога и/или да го поддржуваат проектот, односно може да бидат ангажирани за испорака на услуги коишто се во надлежност на општините кои воспоставуваат меѓуопштинска соработка. Улогата на граѓанските организации треба да биде јасно дефинирана во проектната апликација. Граѓанските организации можат да учествуваат во повеќе од една апликација.

Сите апликации треба да содржат Изјава за партнерство потпишана од страна на градоначалниците и претседателите на советите на сите вклучени општини во МОС (Анекс 1 од апликацијата). Доколку проектот биде избран за финансирање, со оваа изјава за партнерство засегнатите потписници изјавуваат дека во случај на предлог за воспоставување на еден од облиците на МОС од член 9 од законот на МОС, истиот формално ќе се воспостави согласно Законот за меѓуопштинска соработка (член 4 до 8).

Дополнително, во прилог на апликацијата се приложува и Писмо за обврзување (Анекс 2 од апликацијата) потпишано од страна на градоначалниците и Претседателите на општинските совети на сите вклучени општини во МОС. Во случај на вклучување на Центрите за развој на планските региони и/или граѓанските организации, Писмо за обврзување треба да потпишат и претседателот на Советот на планскиот регион или претседателот на граѓанската организација.

### 4. Колкаво е времетраењето на проектот?

Времетраењето за кое проектот „Пост-КОВИД: општините како двигатели за одржливиот развој“ ќе ги подржи општините во воспоставување и операционализација на меѓуопштинската соработка во

## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

рамките на овој повик изнесува **9 (девет) месеци**. Се очекува воспоставените партнерства помеѓу општините да траат и по завршување на подршката од проектот за што по долготрајните партнерства ќе бидат оценети со повисок број на бодови при процесот на евалуација и селекција.

### 5. Колкави средства се достапни во рамки на повикот?

Вкупниот износ за овој повик изнесува 350.000 УСД. Средствата се обезбедени од страна на УНДП и Бирото за регионален развој на РСМ.

Заинтересираните ЕЛС можат да поднесат апликација во износ од 30.000 до 50.000 УСД.

### 6. Која е временската рамка за повикот?

Следната табела дава приказ на распоредот за спроведување на проектните грантови за 2021-2022 година.

Бр.	Активност	Времески рок
1.	Објавување на повикот	13 јули 2021 г.
2.	Одржување на 8 инфо сесии во сите плански региони	19 – 23 јули 2021 г.
2.	Краен рок за поднесување на апликации	13 август 2021 г.
3.	Евалуација и селекција	20 август 2021 г.
4.	Усогласување и склучување договори	30 август 2021 г.
5.	Почеток на спроведување на проектите	1 септември 2021 г.
7.	Крај на спроведување на проектите	31 мај 2022 г.
8.	Евалуација, научени лекции и дисеминација на резултатите	31 мај 2022 г.

### 7. Каде да ја доставите апликацијата?

Општините кои изразуваат интерес да поднесат предлог проект за меѓуопштинска соработка треба да поднесат комплетно проектно досие согласно Оперативните насоки за аплицирање и барањата содржани во Формуларот за апликација. Апликациите треба да бидат доставени на македонски или албански јазик. Во случај на поднесување на апликација на албански јазик, потребно е да се достави и превод на апликацијата на македонски јазик.

Апликациите се поднесуваат електронски, по емаил на следната емаил адреса:

[ivana.petrovska@undp.org](mailto:ivana.petrovska@undp.org) најдоцна до **13 август** 2021 година во 14.00 часот.

Приемот на секоја примена апликација ќе се потврди со повратен е-маил од страна на УНДП во рок од 24 часа од времето на доставување на истата. Во случај на недобивање на повратна потврда од страна на УНДП, а со цел да се избегнат можните технички грешки, треба повторно да ја доставите

## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

апликација или да контактирате со одговорното лице од проектот преку е-маилот [ivana.petrovska@undp.org](mailto:ivana.petrovska@undp.org) за утврдување на статусот на Вашата апликација.

**Ниту една апликација** нема да биде примена по истекот на рокот.

Сите прашања во врска со процедурата за аплицирање ќе бидат прифатени само во писмена форма преку емаил. Контакт лице: Ивана Петровска: [ivana.petrovska@undp.org](mailto:ivana.petrovska@undp.org).

Одговорите на поставените прашања ќе бидат јавно објавени секој понеделник (од 13 јули до 13 август) на веб страниците на Бирото за регионален развој и на Центрите за развој на планските региони.

### 8. Кој вид проекти за меѓуопштинска соработка не се финансираат?

Следните видови проекти **не се прифатливи** за финансирање и од тие причини не може да добијат средства:

- Проекти кои не се однесуваат на изградба на капацитетите на единиците на локална самоуправа за вршење на своите надлежности и за испорака на јавни услуги.
- Проекти кои не вклучуваат две или повеќе единици на локална самоуправа.
- Проекти кои се во области кои не се во надлежност на единиците на локалната самоуправа.
- Ретроактивно финансирање на активности од проекти кои се веќе започнати.
- Проекти кои содржат политички или идеолошки активности или имаат исклучиво религиозна природа. Користење на грантот за давање грантови или заеми на други правни субјекти.
- Основање на приватни фирми.
- Еднократни конференции и/или работилници (конференции и/или работилници се финансираат исклучиво доколку се дел од пошироките активности кои се спроведуваат за времетраењето на предложениот проект). Во таа насока печатење на материјали за конференции и/или работилници кои не се во рамките на одобрените активности, не се прифатливи за финансирање.
- Проекти кои исклучиво се однесуваат на набавка на опрема или на инфраструктурни зафати.
- Проекти кои исклучиво се однесуваат на набавка на земјиште, згради или канцеларии.

### 9. Кои трошоци се прифатливи?

За прифатливи трошоци, кои ќе бидат наведени во буџетот на апликацијата (во рамките на три главни буџетски ставки), се сметаат следните:

#### I. Трошоци за надворешни консултанти (индивидуални експерти, консултантски фирми, и др.)

- хонорари и дневници за ангажирање на надворешни консултанти

#### II. Оперативни трошоци

- патување и сместување
- превод
- документација и публикации



## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

- трошоци за настани (обуки, работилници, промотивни настани, итн.)

### III. Инвестициски трошоци

- ИТ опрема (хардвер и софтвер)
- канцелариски мебел и опрема и
- мали инфраструктурни трошоци (поправка на врати, прозорци, поврзување, каблирање итн.)
- друго, итн.

### 9.1 Кофинансирање од страна на ЕЛС

Кофинансирањето од страна на апликантите (ЕЛС) **не е задолжително**. Кофинансирањето со добра и услуги (*in-kind учество*) може да биде во облик на плати за вработени во општината (за персоналот влучен во проектот), изнајмување на простории за потребите на проектот, режиски трошоци (телекомуникациски трошоци, електрична енергија, итн.). Апликантите кои ќе пријават дополнително кофинансирање во готово ќе добијат дополнителни поени при евалуацијата.

Финансиските средства кои избраните ЕЛС ќе ги добијат во рамки на овој повик административно ќе се управуваат од страна на УНДП. Во случај кога апликантите кофинансираат со дополнителни финансиски средства во готово, истите ќе се префрлат на сметката на УНДП за што ќе се потпише посебен договор помеѓу УНДП и ЕЛС-водечкиот апликант.

Кофинансирањето го сносат партнерските општини. Износот на придонесот што секој партнер ќе го понуди зависи од постигнатата согласност меѓу партнерите. Општината-водечки апликант, но исто така и партнерските општини го потпишуваат потребното Писмо за обврзување (градоначалниците и претседателите на општинските совети од општините вклучени во партнерството), во кое се наведува износот на кофинансирање што се обезбедува од страна на партнерството, расчленето на средства во готово и на добра и услуги. Во случај одредена општина да не е во состојба да даде придонес во партнерството со средства во готово или во добра и услуги и доколку делот на општината се покрива преку соодветните придонеси од страна на еден или повеќе партнери од партнерството, во тој случај Писмото за обврзување на оваа општина ќе биде потпишано од градоначалникот и претседателот на општински совет без да се наведе износ за кофинансирање.

Бидејќи придонесот во добра и услуги е трошокот што го сноси апликантите, истиот треба да биде наведен во посебен буџет; поради тоа мора да се обезбедат детали за придонесот во добра и услуги, но и за придонесот во готово, во согласност со барањата истакнати во Формуларот за апликација кои исто така ќе бидат предмет на разгледување од тимот за евалуација на МОС.

### 9.2 Учество на Центрите за развој на планските региони

Центрите за развој на планските региони можат исто така да учествуваат во кофинансирање во добра и услуги (*in-kind*). Кофинансирањето во добра и услуги може да биде во облик на плати на вработени (влучени во имплементација на проектот), изнајмување на простории кои се користат за овој проект и режиски трошоци (струја, вода, телекомуникациски услуги, греење, итн.).

## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

### 10. Склучување договори со надворешни лица/економски оператори

Апликациите кои ќе се изберат за поддршка, ќе се спроведуваат од страна на вработените во општините и партнерските институции/организации во соработка со проектниот тим и претставниците на Бирото за регионален развој и Министерството за локална самоуправа. Во случај кога партнерските општини имаат потреба да вклучат надворешни експерти за специфични задачи, ќе се склучат договори за извршување на ваквите задачи со надворешни експерти (домашни и странски). Која било активност за која се предлага склучување на договор треба детално да се објасни во Апликацијата.

#### 10.1 Вработени во општините/центрите

Вработените во општините и Центрите за развој на планските региони/граѓанските организации кои учествуваат во проектот во ни еден случај не можат да добијат хонорар за извршување на задачи за спроведување на проектот. Нивното учество ќе биде сметано како кофинансирање со добра и услуги (in-kind) во рамки на предложената соработка.

#### 10.2 Надворешни консултанти

Државните службеници од други општини и Центрите за развој на планските региони/граѓанските организации кои не се дел од проектот можат да бидат ангажирани како тренери/консултанти во согласност со националното законодавство. Независни консултанти (експерти, консултантски куќи или граѓански организации) и други професионалци можат да бидат ангажирани. Учеството на граѓански организации е возможно само во случаи кога организацијата има релевантно искуство во приоритетните теми на проектот и може да има додадена вредност во проектниот предлог. Нивното учество треба да биде соодветно објаснато во формуларот за апликација.

### 11. Трошоци кои нема да бидат покриени со грантот

Трошоците кои се наведени подолу не се покриваат со проектите од овој повик:

- Трошоци за ДДВ.
- Плати за државните службеници и вработените во општините подносителите и партнери. Нивниот придонес во проектот ќе се смета како придонес во услуги од општините подносителите и/или партнери.
- Персонален данок за лица кои се ангажирани за имплементација на проектните активности.

### 12. Евалуација на проектите за меѓуопштинска соработка

Заради вршење евалуација и селекција на поднесените апликации за меѓуопштинска соработка, се формира тим за евалуација. Тимот го сочинуваат двајца членови од УНДП и еден член – претставник на Бирото за регионален развој. Во улога на набљудувачи, во работата на тимот за евалуација ќе бидат поканети и по еден претставник од Министерството за локална самоуправа и од ЗЕЛС. Тимот

## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

за евалуација на проектите за МОС има секретар кој го подготвува процесот на евалуација и селекција и води записник за процесот. Секретарот на тимот за евалуација и избор на проектите за меѓуопштинска соработка е член од тимот на Програмата за МОС на УНДП.

Евалуацијата на предлозите се врши во две фази.

**(а) Фаза на предселекција:** Ова е првата фаза во процесот на евалуација. Се состои од проверка на добиените пријави за прифатливост од административен аспект, врз основа на листата за евалуација на административна соодветност (види 17.1).

**(б) Фаза на селекција:** Апликациите кои ќе ја поминат фазата на предселекција, продолжуваат со проверка на техничките аспекти, врз основа на табелата за евалуација на техничката соодветност (види 17.2). Тимот за евалуација ги оценува пријавите со давање бодови на одредени прашања, т.е. технички критериуми за евалуација.

### 13. Како се организира постапката за евалуација и избор?

- УНДП ги евидентира сите предлог проекти кои пристигнуваат.
- Членовите на тимот за евалуација потпишуваат писмо за непристрасност пред да отпочне процесот на евалуација.
- Тимот за евалуација е одговорен за евалуација на предлозите од аспект на административна прифатливост и за евалуација на техничкиот и финансискиот квалитет на предлозите.
- Тимот за евалуација го оценува секој предлог врз основа на критериумите за евалуација (секција 17), води Записник и ги донесува своите препораки и одлуки во облик на Извештај од евалуацијата.
- Извештајот од евалуацијата се доставува до Проектниот одбор за усвојување.
- УНДП има право да побара од успешните подносителите да извршат модификации на нивните предлози (модификации на активностите и буџетот) во согласност со УНДП стандардите, пред да стапи во договорни односи со конкретните општини.
- УНДП писмено ги известува сите подносителите за резултатите од процесот на евалуација и избор.
- Финалните резултати за процесот на селекција ќе бидат јавно објавени на веб страната на Бирото за регионален развој и УНДП.

### 14. Модалитети за спроведување на проектот

УНДП ќе потпише договор за проектна соработка со избраните општини. Јазикот на договорот е англиски. Официјалниот почеток на проектите е септември 2021 година.

Сите трошоци предвидени во проектот ќе бидат испатени директно од страна на УНДП. Договорот за проектна соработка не предвидува трансфер на средства од страна на УНДП до селектираните општини. Водечкиот апликант ја има одговорноста за спроведување на проектот и реализирање на активностите. Водечката општина ќе учествува во исполнување на административните и



Republic of North Macedonia  
Ministry of  
Local Self Government



## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

финансиските одговорности за спроведување на проектот. Водечката општина ќе биде одговорна за доставување на проектни извештаи.

### 15. Менаџмент и мониторинг

Со отпочнување на спроведувањето на проектите, тимот на Програмата за МОС го спроведува мониторингот и евалуацијата на имплементацијата.

Тимот на Програмата за МОС врши координација и учествува во мониторинг посетите, ги добива и ги оценува потребните извештаи од проектите и ги усвојува конечните извештаи. Извештаите кои се од значење за донесување одлуки во однос на напредокот или финализацијата на проектите, се доставуваат до Проектниот одбор на МОС за одобрување.

Тимот на Програмата за МОС во соработка со Бирото за регионален развој и Министерство за локална самоуправа организира посети на терен со цел да обезбеди стручна поддршка и одблизу да ја следи имплементацијата на проектите.

Процесот на мониторирање и известување се спроведува според стандардни процедури. Мониторингот и евалуацијата на проектот се базирани врз месечна оценка за напредокот на испораката на специфичните резултати/активности и според постигнувањето на проектните цели. Сите извештаи се доставуваат до УНДП Програмата за МОС.

Уште од самото отпочнување на повикот за предлози ќе се воспостави проектна база на податоци за МОС. Оваа база на податоци ќе биде алатка за менаџмент и мониторинг на процесот на спроведување. Сите пријави кои ќе пристигнат, избраните проекти и извештаите ќе бидат дел од оваа база на податоци.

Понатаму, тимот на Програмата за МОС ги врши следните работи:

- Учествува во промовирањето и подигнување на свеста за проектот преку сите можни начини, во соработка со партнерите вклучени во проектот.
- Обезбедува поддршка и помош во процесот на подготовка на предлози за сите кои ќе побараат помош, а особено за општините со пониски капацитети.
- Испорачува обуки за селектираните општини во областа на МОС.
- Обезбедува поддршка во подготовката на редовните извештаи.
- Спроведува мониторинг на реализација на одобрените проектни активности.
- Врши ефективна интеграција на проектни информации во базата на податоци на МОС.
- Спроведува постапки за јавни набавки и врши исплата на добавувачите.

### 16. Кои се должностите во однос на поднесување на извештаи?

Општината која е водечки апликант е должна да ги поднесе следниве извештаи:

- Месечен извештај
- Среднорочен извештај

## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

- Финален извештај кој се доставува со завршување на проектот.

УНДП Програмата за меѓуопштинска соработка на успешните проекти им обезбедува примерок од формуларите за изготвување на горенаведените извештаи во согласност со внатрешните процедури и барања.

### 17. Критериуми за евалуација и избор на доставените апликации

Тимот за евалуација ги прегледува сите примени предлози во согласност со критериумите кои се опишани подолу. Евалуацијата на апликациите се врши во две фази:

- Административна соодветност и
- Техничка соодветност.

#### 17.1 Административна соодветност

За проектот да биде административно прифатен, потребно е да ги исполни следните критериуми:

1. Дали сите апликанти се единици на локална самоуправа?
2. Дали проектот за воспоставување на меѓуопштинска соработка вклучува партнерство од две или повеќе општини?
3. Дали општината доставила само еден предлог како водечки апликант или општина партнер?\*
4. Дали апликацијата е проследена со Изјава за партнерство (како посебен Анекс 1 од Формуларот за аплицирање) со потпис од градоначалниците и претседателите на општинските совети и со печат од општината? Каде се предлага вклучување на Центрите за развој на планските региони и/или граѓанските организации, дали апликацијата е проследена и со изјава за партнерство со потпис на Претседателот на Советот на планскиот регион и Претседателот на граѓанската организација?
5. Дали градоначалниците на сите ЕЛС вклучени во соработката потпишале и ставиле печат на Писмото за обврзување (што се поднесува како посебен Анекс 2 од Формуларот за аплицирање) каде истакнуваат дека сите активности превземени во врска со предложениот проект, се и ќе бидат целосно во согласност со домашната законска регулатива?
6. Дали проектот е во рамките на целите на повикот како што е зацртано во Оперативните насоки за аплицирање?
7. Дали предложената меѓуопштинска соработка е иновативна форма на соработка или е еден од облиците на МОС според Законот за меѓуопштинска соработка?
8. Во случај на кофинансирање, дали вкупната сума е јасно наведена во Писмото за обврзување (Анекс 2)?
9. Дали сите делови на апликацијата се пополнети?
10. Дали е поднесен буџет со детален опис на трошоците и потребната оправданост (Анекс 3)?
11. Дали бараниот УНДП грант е во границите наведени во Оперативните насоки, т.е. помеѓу 30.000 и 50.000 УСД?
12. Дали предложениот проект за меѓуопштинска соработка го почитува зададеното времетраење од 9 (девет) месеци за спроведување на проектот?
13. Дали сите општини ја пополниле табелата со достапните податоци за Индексот за општински развој\*\* и ги поднеле во прилог на апликацијата како Анекс 4?



Republic of North Macedonia  
Ministry of  
Local Self Government



## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

**Важно:** Секоја апликација која нема да даде позитивен одговор (ДА) за **сите** горенаведени критериуми за административна соодветност, нема да биде земена предвид за понатамошна евалуација во фазата за техничка соодветност.

\* Исклучок од ова правило е само Град Скопје, кој може да се јави само еднаш како водечки апликант, но како партнер може да се јави на секоја од општините на територијата на Град Скопје.

\*\* Индексот за општински развој е алатка дизајнирана да им помогне на Владата, донаторите и другите чинители во политиката за регионален развој да ја утврдат моменталната состојба на развој на секоја општина во Северна Македонија. За повеќе информации: <https://golocal.mk/mdi/mdi-mk.html>. Документ со инструкции за пополнување на Индексот за општински развој е достапен како прилог на овој повик.

Целосна апликација треба да ги содржи следните делови:

- Пополнет формулар за аплицирање кој вклучува:
  - a. Изјава за партнерство потпишана од претседателите на општинските совети и градоначалниците и со печат од општината (каде тоа е соодветно и од претседателот на Советот на планскиот регион и/или претседателот на граѓанската организација (Анекс 1)
  - b. Писмо за обврзување потпишано од сите градоначалници и претседатели на општински совети (Анекс 2)
- Пополнет буџет и образложение (Анекс 3)
- Пополнет образец за Индексот за општински развој за секоја општина вклучена во соработката (Анекс 4)

### 17.2 Техничка соодветност

Пријавите кои ја поминале административната соодветност ќе бидат оценувани за нивната техничка (суштинска) соодветност според утврдени критериуми и бодови, како што е изложено подолу во критериумите за евалуација. Максималниот број бодови кој може да го постигнат пријавите е 100. Само пријавите кои освоиле минимум од 60 бодови ќе бидат земени во предвид за избор, според рангирањето.

## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

### КРИТЕРИУМИ ЗА ЕВАЛУАЦИЈА

Секција	Максимум бодови	Формулар
<b>1. Оперативен и административен капацитет за менаџмент</b>	<b>Макс. 10</b>	
1.1 Дали општината подносител и партнерите прикажуваат <b>искуство во проектн менаџмент и административен (вклучувајќи персонал, опрема и способност да раководат со проектот)</b> и финансиски капацитет?	5	A1 и A2
1.2. Колку ЕЛС и други чинители се вклучени во соработката?	5	A1
<b>2. Релевантност на проектот</b>	<b>Макс. 30</b>	
2.1 Колку е релевантен проектот за <b>целите</b> на овој повик?	6	C.1 и C.2
2.2 Дали проектот се однесува на <b>приоритетни теми</b> за овој повик?	6	C.1 и C.2
2.3 Колку овој проект е релевантен за <b>потребите</b> и предизвиците на општините?	6	C.1 и C.2
2.4 Како резултатите од соработката ќе придонесат за <b>надминување на постоечките препреки</b> ?	6	C.4
2.5 Дали ЕЛС и другите чинители се стратешки избрани и со јасно дефинирани улоги во предложената соработка?	6	C.1 и C.2
<b>3. Методологија</b>	<b>Макс. 10</b>	
3.1 Дали предложените <b>активности</b> се соодветни, практични и во согласност со целите и очекуваните резултати?	7	C.3
3.2 Дали <b>временскиот план</b> за реализација на проектот е јасен и реален?	3	C.3.1
<b>4. Придобивки-влијание-одржливост</b>	<b>30</b>	
4.1 Дали има елаборирани краткорочни и долгорочни <b>придобивки</b> од предлог проектот?	10	C.6
4.2 Дали предложената соработка е иновативно решение за надминување на предизвиците на единиците на локалната самоуправа и ќе генерира <b>заштеди во трошоците</b> (краткорочни и долгорочни) во општинските буџети? Дали се приложени квантитативни податоци?	5	C.6
4.3 Дали очекуваните резултати од предлогот се <b>одржливи</b> : - финансиски (како ќе се финансира соработката по завршување на финансирањето на проектот)? - институционално (дали избраната форма на соработката ќе овозможи активностите да продолжат по завршување на грантот? Дали ќе постои „локална сопственост“ на резултатите од проектот)?	10	C.7
4.4 Дали има потреба и можност да се прошири соработката на ЕЛС и во други области во својата надлежност?	5	C.7
<b>5. Буџет и трошкова ефективност</b>	<b>Макс. 5</b>	



BUREAU FOR REGIONAL DEVELOPMENT



Republic of North Macedonia  
**Ministry of  
Local Self Government**



## REVERSING THE COVID CRISIS: MUNICIPALITIES AS DRIVERS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

5.1 Дали проектот се кофинансира од ЕЛС?	5	С8 и буџет
<b>6. Други прашања</b>	<b>Макс. 15</b>	
6.1. Дали проектот предвидува дигитални решенија за одредени проблеми?	8	С9
6.2. Според Индексот за општински развој, во која категорија за развој спаѓаат ЕЛС вклучени во соработката?	4	Анекс 4
6.3. Дали соработката зема предвид родови прашања?	3	С9
<b>Максимум поени</b>	<b>100</b>	